



# **Reformas de precios agrícolas y seguridad alimentaria: El caso de China**

**Dennis T. Yang**

**Virginia Tech y Chinese University of Hong Kong**

**Foro La alimentación venezolana**

**12 de marzo de 2008**



# Logros de 30 años de reformas en China

- Economía de más rápido crecimiento en el mundo a 10% anual
- Crecimiento de ingreso per cápita a 8% anual, aumento en 10 veces
- 2007: segunda economía más importante del mundo (PPP)
- 2007: segundo país de intercambio comercial más importante, sobrepasa a Alemania
- Desde 1978, 230 millones de personas salieron de la pobreza

## Reformas políticas clave:

- Los mercados reemplazan a la planificación central
- Privatización del estado y de las empresas colectivas
- Políticas de “puerta abierta” y crecimiento del comercio



# Enfoque actual: Reformas de los precios agrícolas

1. Comercio y precios agrícolas dependen de la planificación central
2. Reformas políticas rurales desde 1978
3. Impacto de reformas en la producción agrícola, el comercio y la seguridad alimentaria
4. Lecciones aprendidas de las reformas de precios en China



# Comercio y precios agrícolas dependen de la planificación

Estrategia de desarrollo orientada hacia la industria pesada, 1949-78

Papel de la industria alimentaria: proporcionar comestibles básicos y excedentes agrícolas para la industrialización

- Eliminación de los precios agrícolas
- Precios bajos de los alimentos permiten salarios urbanos bajos
- Precios bajos de los alimentos sustentan la acumulación de capital en las industrias



# Control de precios agrícolas

- 113 productos básicos con control de compra, 138 a precios regulados al detal controlados por el estado
- El estado establece el precio de compra de las cuotas; muy por encima de los precios por cuota para los incentivos de producción
- Precios por debajo de los niveles de equilibrio del mercado
- Ajustes de precios limitados durante un largo período de tiempo



## **Compra unificada y venta unificada: 1953-84**

**Organización:** Comunas populares, producción colectiva

**Papel de la planificación:** cuotas de producción entregadas a las comunas y equipos de producción

**Compra de productos agrícolas:** monopolizada por las agencias de compra estatales

**Ventas:** racionamiento de alimentos en las ciudades, incluyendo los cereales, carne, aceite, algodón; las ventas provenían de los cereales y almacenes estatales

**Falta de mercados:** los particulares y las agencias no gubernamentales tenían prohibido especializarse en el comercio de productos agrícolas y en el transporte a larga distancia

# Problemas con los controles de precio

- Beneficios bajos en la agricultura y salarios agrícolas bajos
- Falta de incentivos para las inversiones agrícolas: esfuerzo de mano de obra, uso de fertilizantes, maquinarias, adopción de nuevas tecnologías
- Inversiones limitadas en la producción y procesamiento de alimentos: transporte y almacenaje precarios, poca variedad, baja calidad
- Escasez en el suministro de alimentos: racionamiento expandido en todas las economías de planificación central, China y la Unión Soviética
- *Gran hambruna china 1959-61*: 16,5-30 millones de muertes excedentarias atribuidas principalmente a la búsqueda de una estrategia de desarrollo acelerada y a las fallas en la planificación central

# Reformas políticas y de precios en la China

## rural

### 1<sup>era</sup> Etapa (1978-1984)

Reformas orientadas hacia el mercado 1979

- (a) Cambio de la granja colectiva al sistema de responsabilidad de unidades familiares
- (b) Reforma de mercado y de planificación
  - Reducción de las cuotas excesivas, promoción de los mercados libres locales
- (c) Grandes aumentos en los precios de compra agrícolas:
  - Cereales: precios de compra por cuotas aumentaron en 20%
  - Precios por cuotas para las semillas oleaginosas aumentaron en 25%, algodón en 15%
  - Precios por encima del suministro de cuotas aumentaron en 30-50%
  - Para 1982, los precios promedio aumentaron 41,6% con respecto a 1978
  - Precios de la maquinaria agrícola, fertilizantes, pesticidas disminuyeron 10-15%

# Resultados de la 1<sup>era</sup> Etapa de las reformas políticas

Tasas promedio de crecimiento anual de agricultura, 1952-1984

Subsector	Tasa de crecimiento anual (porcentaje)	
	1952-1978	1978-1984
Cultivos	2,5	5.9
Cereales	2,4	4,8
Algodón	2	17,7
Cría de animales	4	10
Pesquería	19,9	12,7
Silvicultura	9,4	14,9
Actividades secundarias	11,2	19,4
<b>Agricultura (total)</b>	<b>2.9</b>	<b>7.7</b>

a. El nivel básico bajo en 1952 es la razón principal del alto crecimiento anual promedio de la Pesquería durante 1952-1978.

Justin Lin (AER, 1992):

- Sistema de responsabilidad de unidades familiares (SRUF) explica la mitad del crecimiento
- Precios más elevados (inducen el uso de insumos – fertilizantes y maquinaria) y reformas de mercado (aumento de la intensidad de cultivos) explica la otra mitad del crecimiento

## Razones para reformas futuras

- Crecimiento rápido en producción agrícola, al eliminar escasez percibida en los productos agrícolas
- Plan para expandir el papel de los mercados: Lema de Deng Xiaoping – “Gato negro o gato blanco, poco importa si caza ratones”
- Gran gasto del estado en la compra de cereales debido al aumento de producción –subsidios en los precios agrícolas se incrementó a 14% de los ingresos presupuestarios del gobierno

## **2<sup>da</sup> Etapa (1985-92): Desarrollo de mercados para reemplazar la “compra unificada y la venta unificada”**

- Enero de 1985, anuncio de la eliminación de la producción obligatoria y la compra de productos agrícolas
- Cuotas de compra reemplazados por contratos de adquisición entre el estado y los campesinos
- “Sistema de doble vía”: contrato de compra con precios estatales para cereales, oleaginosas, algodón; determinación del mercado de precios para el resto de las ventas
- Liberación de precios para otros productos, como carne, vegetales, aves de corral y productos de origen acuático

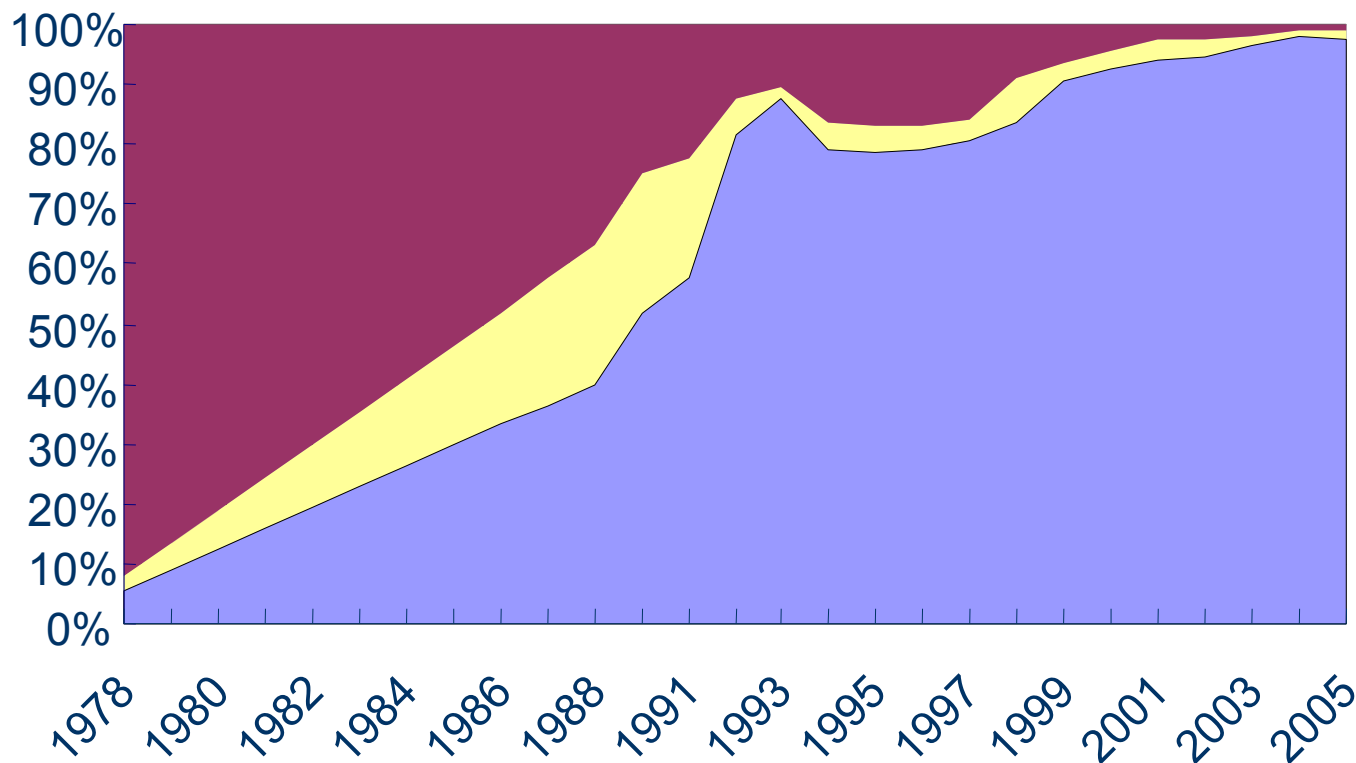


## **3<sup>ra</sup> Etapa (1992 – presente): El gobierno se retira del comercio y de la producción agrícola**

- Liberación del mercado de cereales: para 1993, 90% de las provincias disminuyeron el racionamiento de cereales
- El gobierno aumentó los precios de los cereales en los contratos a los niveles del mercado
- Experimentos y eliminación gradual de los envíos obligatorios de cereales por contrato
- Compra estatal de los productos agrícolas sólo para afrontar la estabilización de precios y otras emergencias
- Grandes reservas extranjeras disponibles para ajustar los desequilibrios internos en el mercado de cereales

# Progreso de las reformas de precios para los productos agrícolas

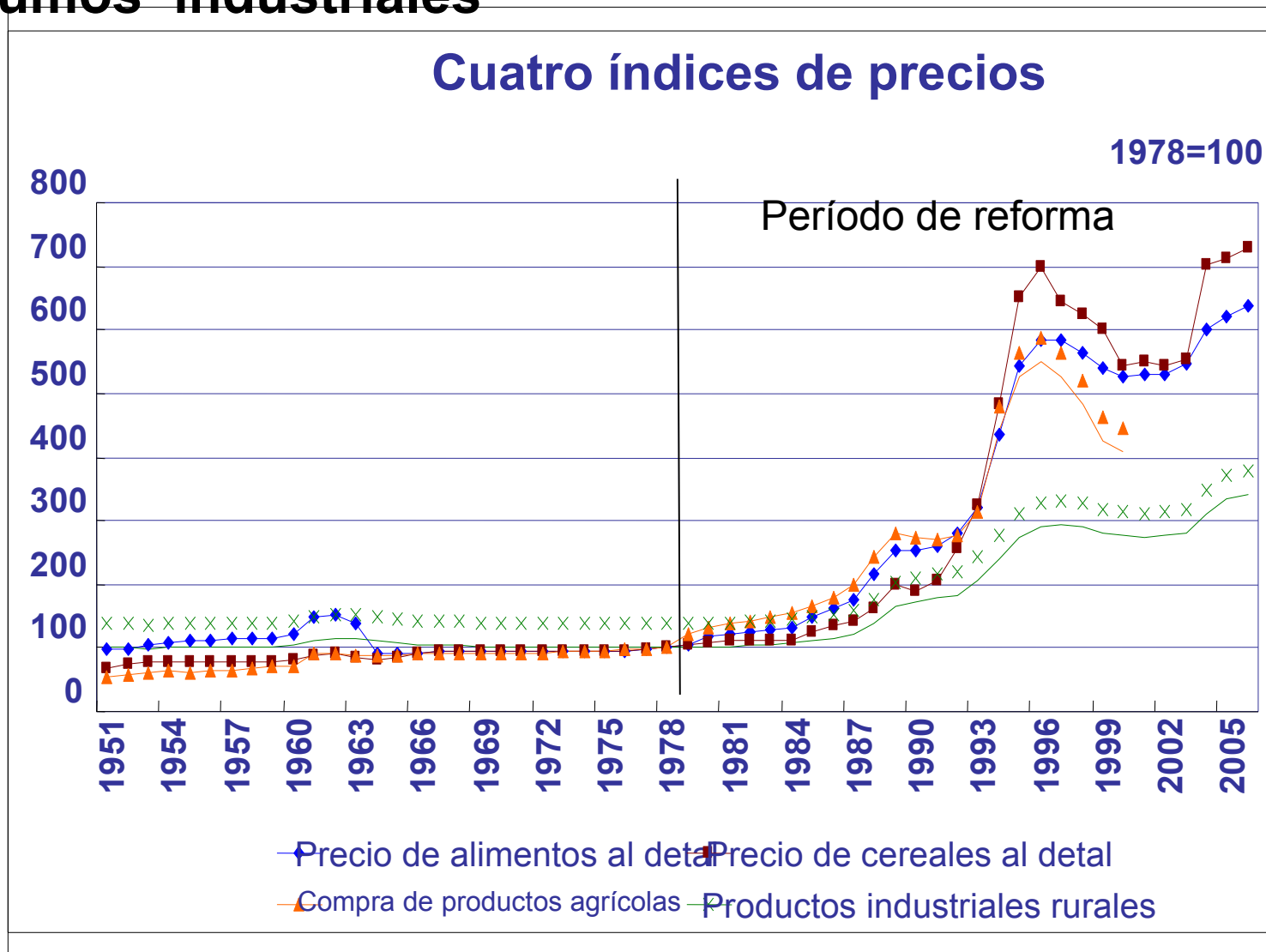
Cuotas de productos agrícolas vendidos a precios diferentes



■ Precio mercado ■ Precio guiado ■ Precio establecido por el gobierno

Fuente: Anuario de precios chino (2006)

# Índices de precios de la producción agrícola y de los insumos industriales



Fuente: Oficina nacional de estadísticas (ONE, varios años)

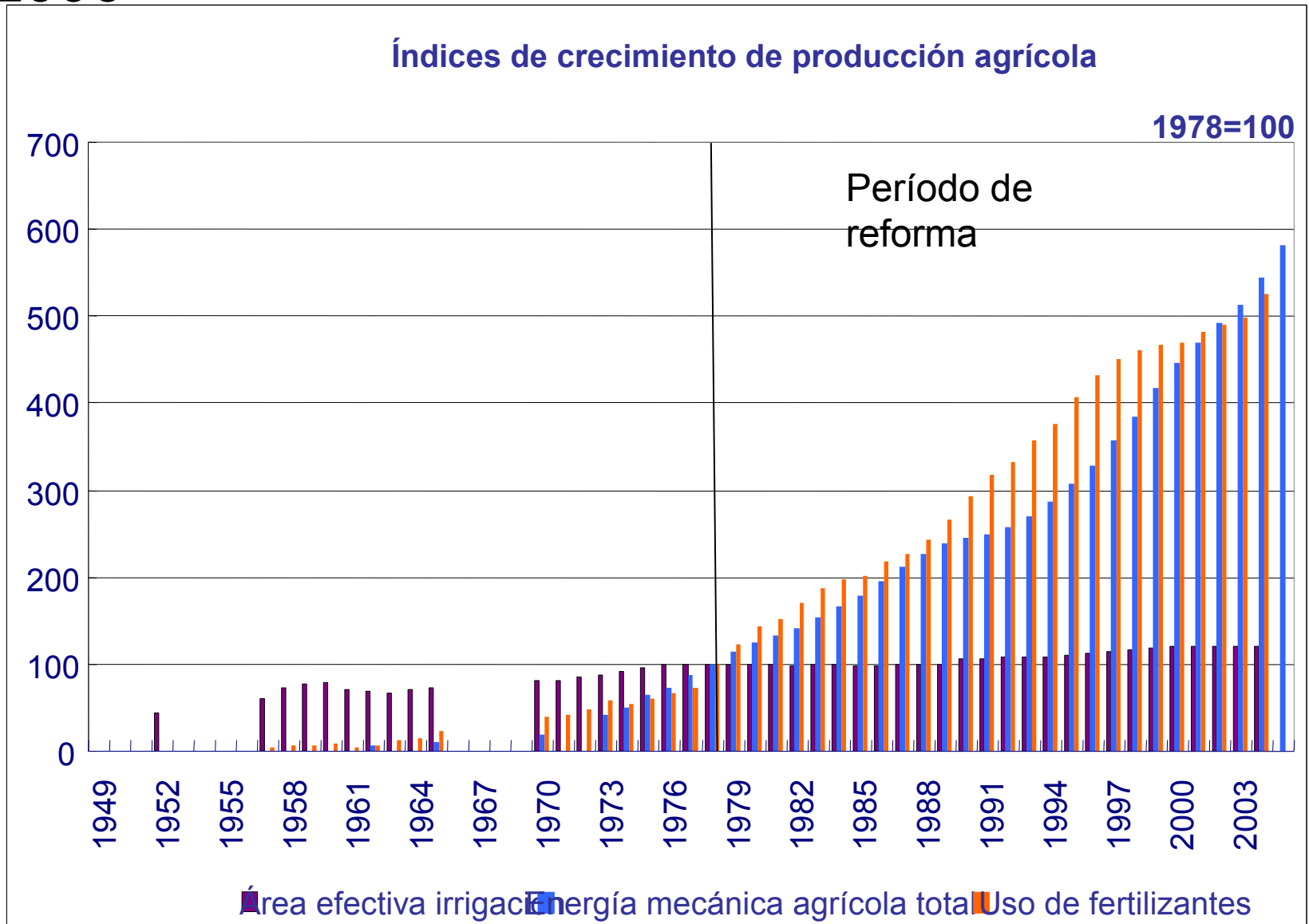


# Impacto de las reformas políticas en la producción agrícola, el comercio y la seguridad alimentaria

## Efectos anticipados de las reformas políticas:

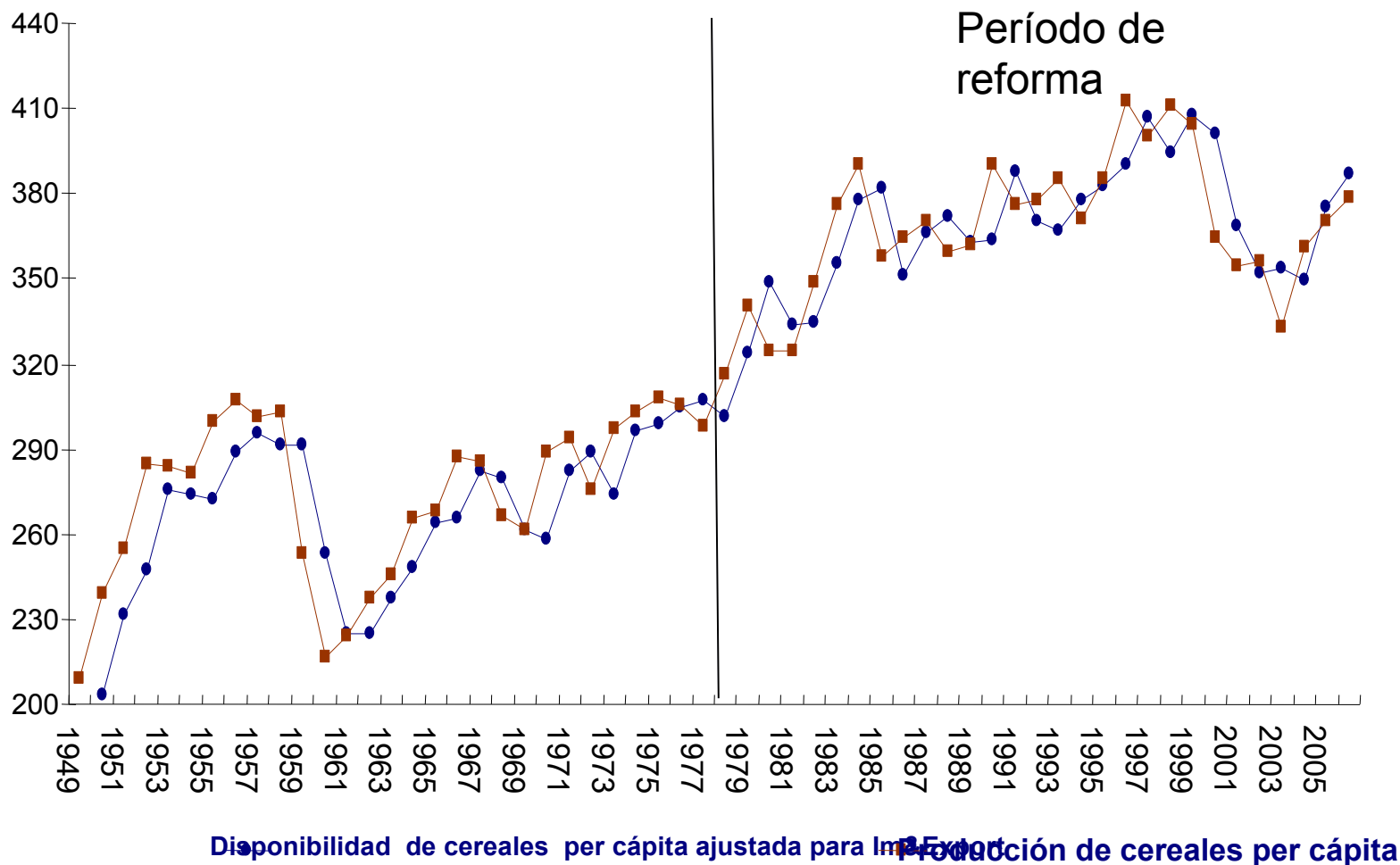
- Los precios agrícolas más elevados deberían inducir el crecimiento de la producción
- Atracción de más recursos para la producción agrícola
- Incentivos más fuertes para adoptar nuevas tecnologías
- Más inversiones para el procesamiento de alimentos y mejoras de producción en almacenamiento, transporte, variedad de alimentos y calidad
- Mayores ganancias para la población campesina
- Mejoramiento de la seguridad alimentaria nacional

# Crecimiento de los insumos agrícolas, 1949-2006

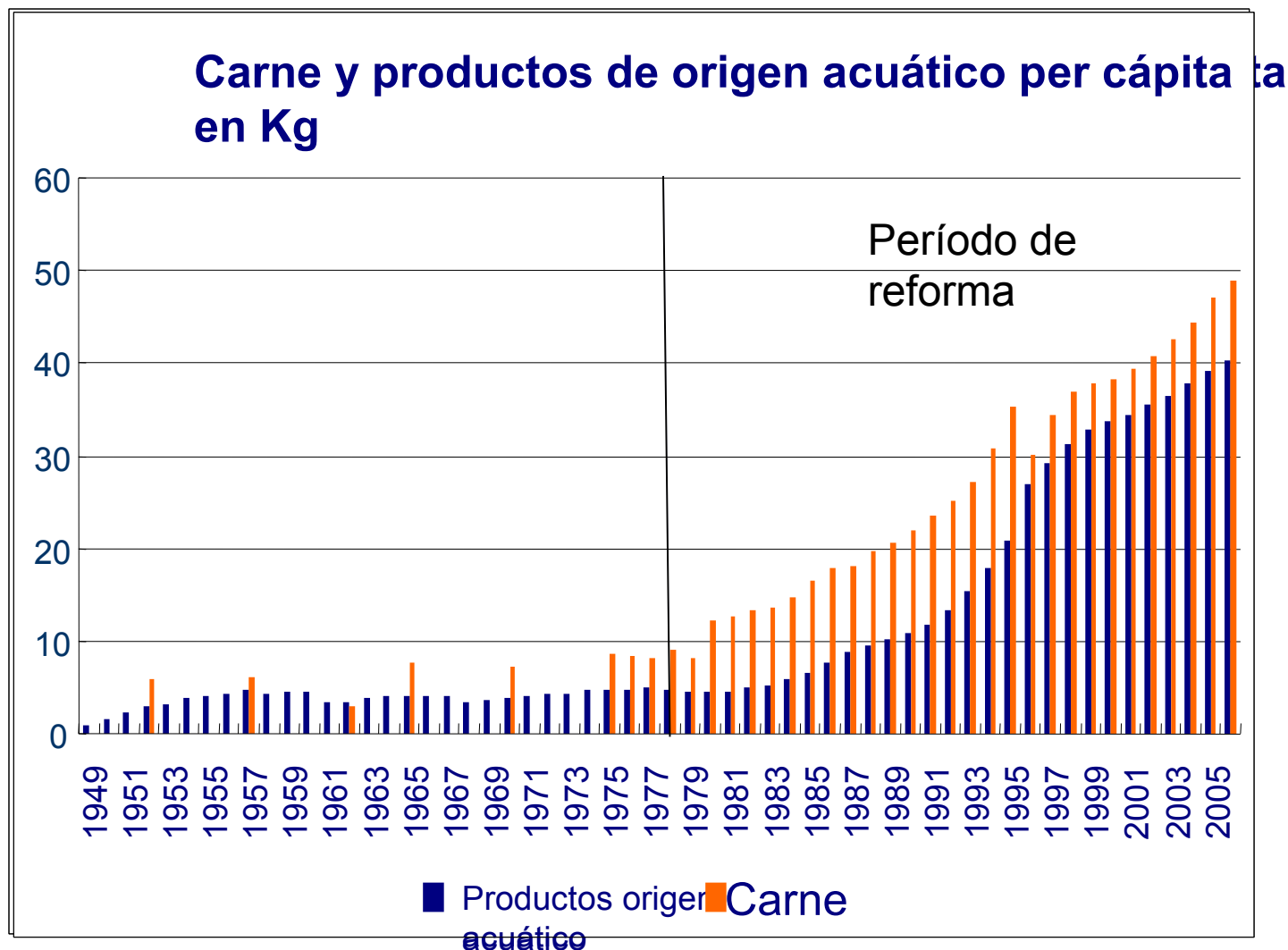


# Disponibilidad y producción de cereales per cápita

## Disponibilidad y producción de cereales per cápita en Kg



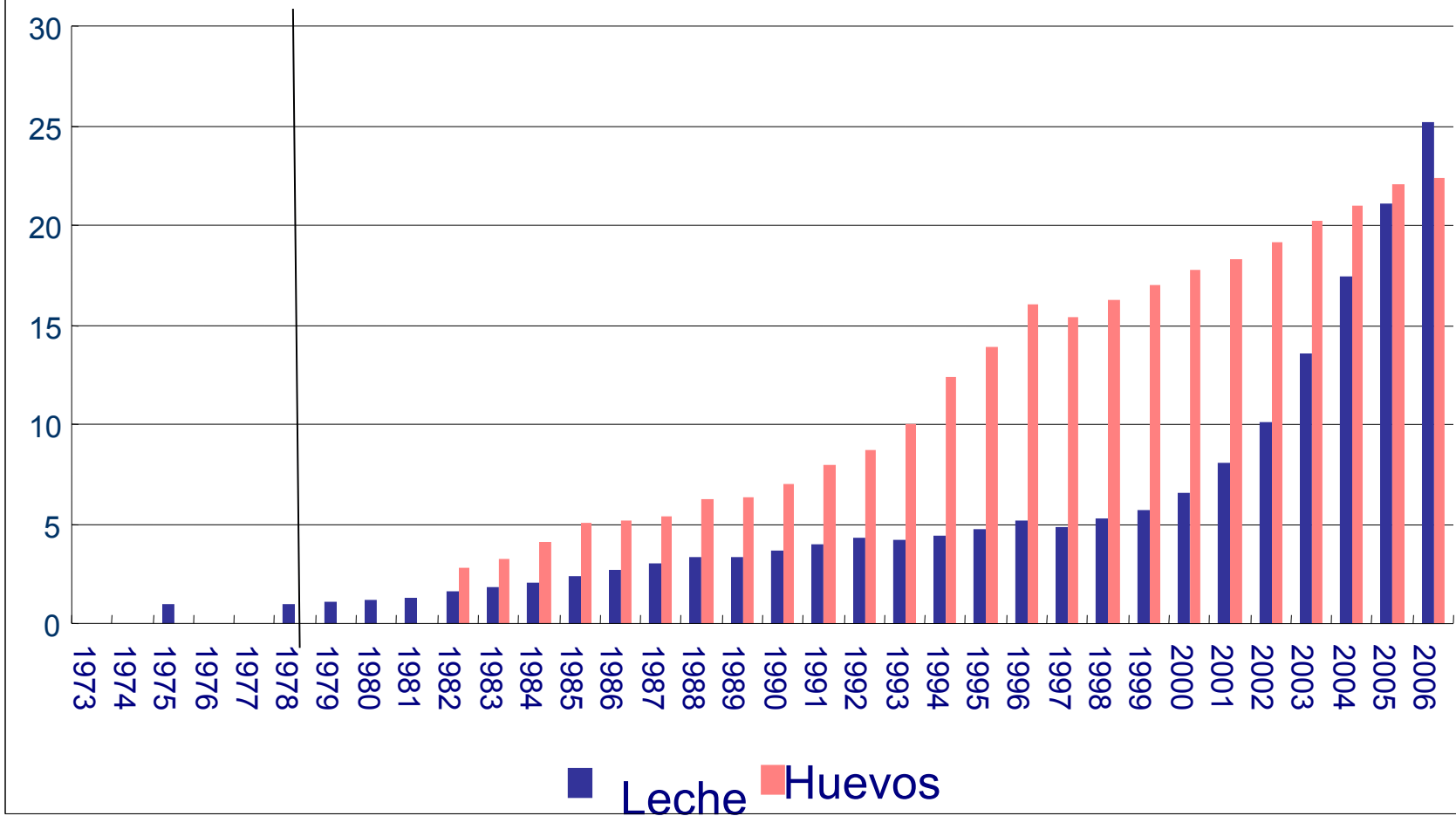
# Producción per cápita de productos cárnicos y de origen acuático



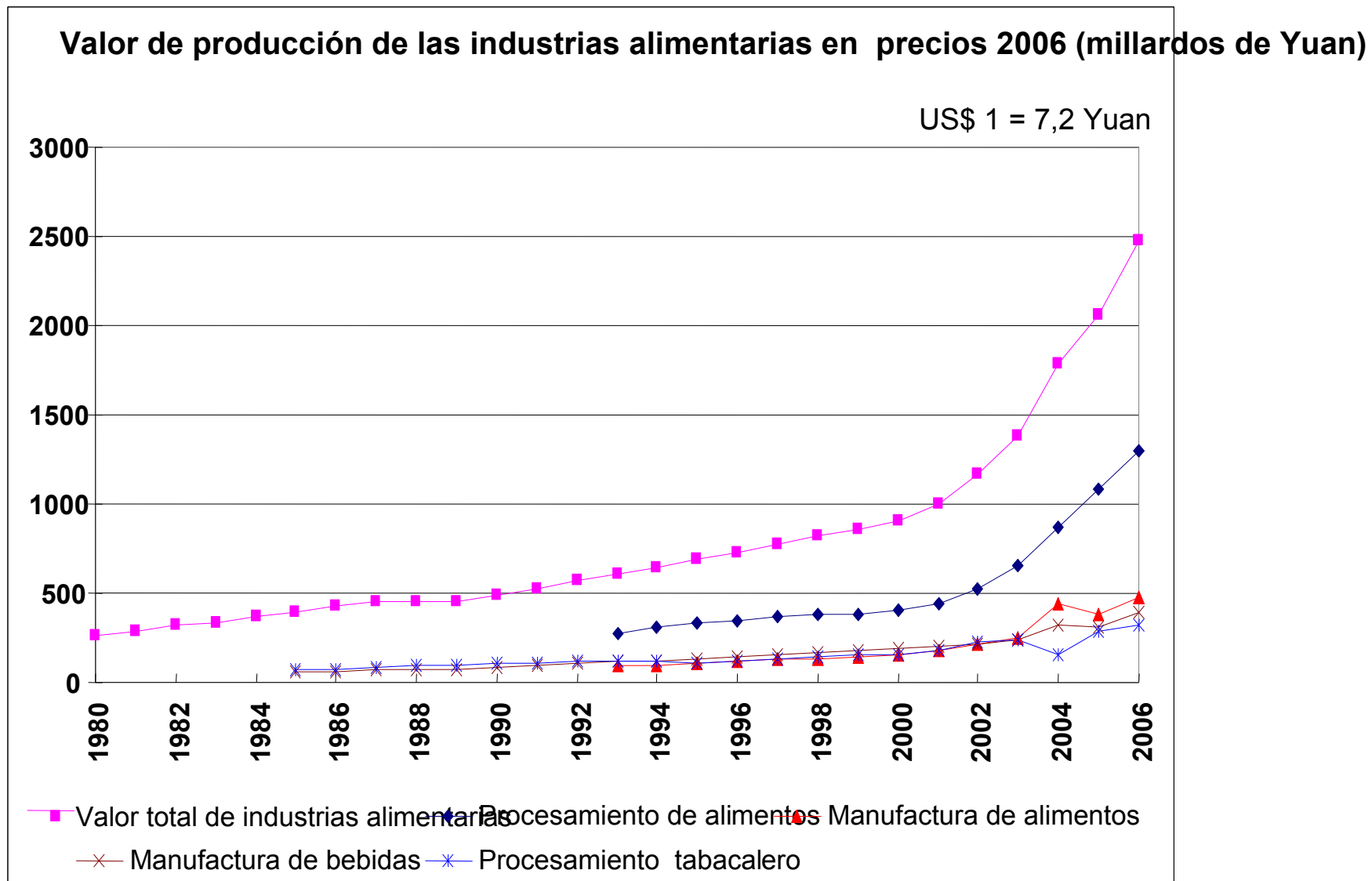
Fuente: Oficina nacional de estadísticas (varios años)

# Producción per cápita de productos de aves de corral

## Producción per cápita de leche y huevos en Kg



# Valor de producción de las industrias alimentarias



# ¿El aumento en los precios de los alimentos originó la inestabilidad social?

**La preocupación:** los pobres sufrirían más por los precios más elevados

**Experiencia china:** “cruzar el río tanteando rocas”

- Al comienzo, los subsidios para los precios de los alimentos se ofrecieron a los habitantes de las urbes
- Los campesinos de bajos ingresos se beneficiaron de los precios más elevados
- Tolerancia por aumentos de precios: no se registraron disturbios políticos o sociales en las ciudades luego de los grandes aumentos de precios en 1991 y 1992; el gobierno ganó confianza para otras reformas
- El crecimiento rápido de la producción fue un factor clave de estabilización

# ¿China ha mejorado la seguridad alimentaria nacional?

Por supuesto, debido al crecimiento extraordinario en el suministro de alimentos.

Evidencia y mediciones del mejoramiento de la seguridad alimentaria:

- En 1998, China proclamó la solución de su “problema alimentario”
- Para 2003, con 10% de las tierras cultivables del mundo, China produjo 18% de los cereales, 27% de carne, 43% de productos de ave de corral del mundo; la producción de alimentos per capita sobrepasó el promedio mundial
- Administración estatal de las reservas de cereales para enfrentar déficits repentinos de producción o fluctuaciones severas de precios
- Apertura al comercio internacional es una garantía adicional
- Enfoque en grupos vulnerables: pobres del campo y la ciudad, estudiantes



# Lecciones aprendidas de las reformas de precios en China

Consenso de China para resolver el problema alimentario:

“Primero es la política,  
Segundo la ciencia y la tecnología,  
Tercero los insumos”

La política se ha enfocado en los mercados  
y en los incentivos de precios

Las políticas adecuadas son esenciales ya que inducen el  
uso de la ciencia y las tecnologías así como mejoran los  
insumos